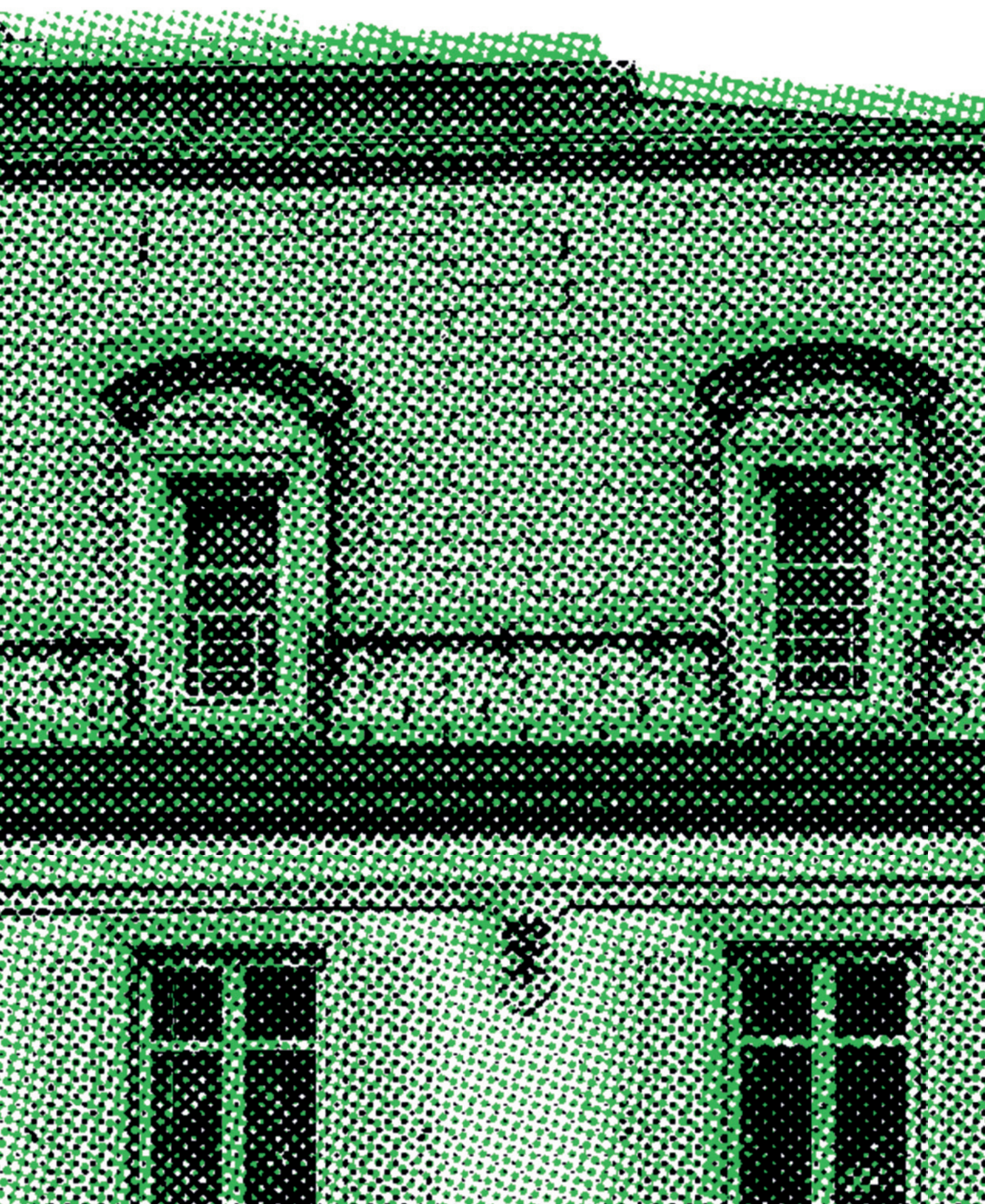






02

**Baurekurs-
gericht**

Das Jahr 2023 in Kürze

Geschäftsgang des Baurekursgerichts

Das Baurekursgericht blickt auf ein erfolgreiches, aber erneut herausforderndes Geschäftsjahr zurück. Die Anzahl der neu eingegangenen Rekurse sank im Berichtsjahr gegenüber dem Vorjahr leicht von 1'012 auf 982 Eingänge (2021: 984; 2020: 956; 2019: 815; 2018: 789). Erledigt wurden rekordhohe 1'015 Rekursverfahren (Vorjahr: 939). Die Pendenzen sanken infolge der hohen Anzahl an Erledigungen um 4,1 % auf 773 Geschäfte (Vorjahr: 806; 2021: 733). Die durchschnittliche Verfahrensdauer (unter Berücksichtigung der Sistierungszeiten) belief sich im Berichtsjahr auf 4,3 Monate (Vorjahr: 4,2 Monate). Innert der gesetzlichen Ordnungsfrist von 6 Monaten konnten 81 % der Verfahren erledigt werden (Vorjahr: 83 %).

Bei einem Aufwand von 6,07 Mio. (Vorjahr: 5,7 Mio.) Franken und einem Ertrag von 2,11 Mio. (Vorjahr: 2,20 Mio.) Franken ergab sich ein Negativsaldo von 3,96 Mio. (Vorjahr: 3,50 Mio.) Franken, was Fallkosten von 3'905.— Franken (Vorjahr: 3'725.— Franken) zur Folge hatte.

Am 26. Juni 2023 führte der Kantonsrat die Gesamterneuerungswahlen für die Amtsdauer 2023–2029 durch. Gabriele Kisker (bisheriges Ersatzmitglied) wurde zur neuen Abteilungspräsidentin und Claude Reinhardt (bisheriger Vizepräsident der 1. Abteilung) bzw. Frank Kessler (bisheriges Ersatzmitglied) zu neuen Abteilungspräsidenten gewählt, Michaela Burch und Peter Heierle zu neuen ordentlichen Mitgliedern sowie Marco Hirzel, Marcel Isenring, Daniel Keller, Andreas Madianos und Caspar Wellmann zu neuen Ersatzmitgliedern. Das Baurekursgericht konstituierte sich mit Plenarbeschluss vom 29. Juni 2023 neu. Am 25. September 2023 wählte der Kantonsrat als Ersatz für die per 10. Juni bzw. 30. September 2023 zurückgetretenen Alexander Seiler bzw. Urs Hany Thomas Regli und Roland Keller als neue ordentliche Mitglieder. Am 20. November 2023 wählte der Kantonsrat sodann Corina Gatzsch-Flury zur Ersatzrichterin für die zur Abteilungspräsidentin gewählte Gabriele Kisker.

Im juristischen Sekretariat erfolgten ein Aus- und zwei Eintritte. Im Verwaltungssekretariat waren im Berichtsjahr zwei Aus- sowie drei Eintritte zu verzeichnen.

Auf der Website des Baurekursgerichts (www.baurekursgericht-zh.ch) stehen der Öffentlichkeit neben allgemeinen Informationen aktuelle Entscheide und eine Entscheiddatenbank mit Urteilen ab 1990 zur Einsicht offen.

Veränderungen bei den Mitgliedern, den Ersatzmitgliedern und dem Personal

Alexander Seiler, Mitglied der 4. Abteilung, trat per 10. Juni 2023 zurück.

Am Ende der Amtsdauer 2017–2023 traten folgende Mitglieder nicht mehr zur Wahl an:

Linsi Walter	Präsident der 1. Abteilung
Müller Felix	Präsident der 3. Abteilung
Rütimann Peter	Präsident der 2. Abteilung
Terzi Stefano	Mitglied der 2. Abteilung
Berger Antoine	Ersatzmitglied
Brunner Ulrich	Ersatzmitglied
Dittli Daniel	Ersatzmitglied
Meier Peter K.	Ersatzmitglied
Schlatter Kurt	Ersatzmitglied

Am 26. Juni 2023 wählte der Kantonsrat im Rahmen der Gesamterneuerungswahlen für die Amtsdauer 2023–2029 Frank Kessler (bisheriges Ersatzmitglied), Gabriele Kisker (bisheriges Ersatzmitglied), Reto Philipp (bisher) sowie Claude Reinhardt (bisheriger Vizepräsident der 1. Abteilung) zur Abteilungspräsidentin bzw. zu Abteilungspräsidenten. Als ordentliche Mitglieder wurden Adrian Bergmann, Beatrice Bosshard, Michaela Burch (neu), Martin Farner, Urs Hany, Peter Heierle (neu), Christian Hurter, Marlen Patt, Petra Röthlisberger, Daniel Willi und Sabine Ziegler gewählt. Als Ersatzmitglieder wurden Ivo Brogle, Ruth Büchi-Vögeli, Marco Hirzel (neu), Marcel Isenring (neu), Daniel Keller (neu), Andreas Madianos (neu), Florian Poppele, Ursula Räuftlin, Kosmas Savary und Caspar Wellmann (neu) gewählt.

Urs Hany, Vizepräsident der 4. Abteilung, trat per 30. September 2023 zurück.

Am 25. September 2023 wählte der Kantonsrat mit Thomas Regli (Nachfolger von Alexander Seiler) und Roland Keller (Nachfolger von Urs Hany) zwei neue ordentliche Mitglieder. Am 20. November 2023 wählte der Kantonsrat Corina Gatzsch-Flury zur neuen Ersatzrichterin (Nachfolgerin von Gabriele Kisker).

Danijela Tanner, lic. iur., trat per 30. Juli 2023 aus dem juristischen Sekretariat aus.

Neu traten ins juristische Sekretariat ein:

Kaufmann Till, MLaw	per 1. März 2023
Mariani Laura, MLaw	per 18. September 2023

Im Verwaltungssekretariat waren im Berichtsjahr folgende Austritte zu verzeichnen:

Schumacher Siro	per 31. Januar 2023
Traber Monika	per 31. August 2023

Neu traten ein:

Glaser Kristina	per 16. Januar 2023
Kafrosh Niga	per 1. Februar 2023
Grob Marilyn	per 1. Juni 2023

Zusammensetzung der Abteilungen und der Kanzlei

Am 29. Juni 2023 konstituierte sich das Baurekursgericht für die erste Hälfte der Amtsdauer 2023–2029 neu. Mit Plenarbeschluss vom 2. Oktober 2023 wurden die vom Kantonsrat am 25. September 2023 gewählten neuen Mitglieder Thomas Regli und Roland Keller per 9. Oktober 2023 der 3. bzw. der 4. Abteilung zugewiesen. Peter Heierle, 3. Abteilung, wurde neu der 4. Abteilung zugewiesen.

Aufgrund der Plenarbeschlüsse vom 29. Juni und 2. Oktober 2023 setzte sich das Baurekursgericht am 31. Dezember 2023 wie folgt zusammen:

Gerichtspräsident

Reinhardt Claude

Gerichtsvizepräsidentin

Kisker Gabriele

1. Abteilung

Abteilungspräsident:	Reinhardt Claude, dipl. Architekt ETH/SIA, Erlenbach
Abteilungsvicepräsidentin:	Bosshard Beatrice, dipl. Landschaftsarchitektin HTL, Winterthur
Baurichter/in:	Hurter Christian, dipl. Bauingenieur ETH/MBA HSG, Unternehmer, Uetikon am See
	Burch Michaela, dipl. Ing. Architektur, Wetzikon
Abteilungssekretariat:	Kafrosh Niga

2. Abteilung

Abteilungspräsident:	Kessler Frank Martin, dipl. Ing. ETH/SIA, MAS BA, Zürich
Abteilungsvicepräsident:	Bergmann Adrian, dipl. Bautechniker TS, Unternehmer, Meilen
Baurichter/in:	Willi Daniel, dipl. Bauingenieur ETH, Wädenswil
	Patt Marlen, dipl. Architektin ETH/SIA, lic. iur., Uster
Abteilungssekretariat:	Bartholet Karin
	Felix Christa

3. Abteilung

Abteilungspräsidentin:	Kisker Gabriele, dipl. Architektin ETH, Zürich
Abteilungsvicepräsidentin:	Ziegler Sabine, Geschäftsleiterin, dipl. Natw. ETH, Mediatorin, Zürich
Baurichter:	Farner Martin, Landschaftsarchitekt HTL, Guntalingen
	Regli Thomas, eidg. dipl. Bauprojekt- und Immobilienmanager NDS HF, Embrach
Abteilungssekretariat:	Fernandes Matos Kevin

4. Abteilung

Abteilungspräsident:	Philipp Reto, Dr. sc. nat., dipl. Geologe ETH/SIA, Winterthur
Abteilungsvicepräsidentin:	Röthlisberger Petra, Dr. sc. ETH / dipl. Architektin ETH, Zürich
Baurichter:	Heierle Peter, Architekt, Rüti
	Keller Roland, Energietechniker HF, Betriebsingenieur STV, Gossau
Abteilungssekretariat:	Grob Marilyn

Ersatzmitglieder

	Brogle Ivo, dipl. Bauführer/Bauleiter, Illnau
	Büchi-Vögeli Ruth, dipl. Ing.-Agr. ETH, Bäuerin, Elgg*
	Gatzsch-Flury Corina, dipl. Architektin ETH, Wald
	Hirzel Marco, dipl. Bauingenieur FH, Wirtschaftsingenieur STV, Pfäffikon
	Isenring Marcel, Projektleiter Hochbau Schulliegenschaften, Niederglatt
	Keller Daniel, dipl. Ing. Landschaftsarchitektur FH BSLA, Zürich
	Madianos Andreas, BSc FHO Raumplanung, Winterthur
	Poppele Florian, dipl. Architekt ETH, MAS in Real Estate, Zürich
	Räuftlin Ursula, dipl. Kulturing. ETH/SIA, Uster
	Savary Kosmas, dipl. Ing. ETH, Uster*
	Wellmann Caspar, Architekt, Zürich
	1 Ersatzrichter/innen-Stelle vakant*
	* Fachleute der Land- und Forstwirtschaft

Gerichtskanzlei

Kanzleichefin:	Hemerka Bonetti Martina, lic. iur.
1. Kanzleichefin-Stv.:	Suter-Pfannes Christine, lic. iur.
2. Kanzleichefin-Stv.:	Mahler Andreas, lic. iur.
Gerichtsschreiber/innen:	Brühwiler Stefan, Dr. iur.
	Durisch Robert, lic. iur.
	Forster Christoph, lic. iur.
	Gasser Mario, MLaw
	Greco Gianfranco, lic. iur.
	Herzig-Herren Nicole, lic. iur.
	Kälin Lisa, lic. iur.
	Kaufmann Till, MLaw
	Kuhn Andrea, lic. iur.
	Liebherr Viviane, MLaw
	Mariani Laura, MLaw
	Marioni-Quadranti Elena, lic. iur.
	Rüsch Karin, lic. iur.
	Schaeppi Andrea, MLaw
	Schubert Patrizia, lic. iur.
	Vonlanthen Fabian, lic. iur.
	Wegmann Paul, Dr. iur.
	Zermatten Sara, MLaw
Rechnungssekretär:	Zemp Näff Andreas
Rechnungssekretär-Stv.:	Schmied-Florin Katrin
Verwaltungssekretärin:	Jung Laura
Ausfertigung/Weiterzüge:	Sgier Claudia
	Glaser Kristina
Springer:	Bachmann Nico

Zuständigkeitsbereiche der Abteilungen

Bezüglich der Verteilung der Geschäfte auf die einzelnen Abteilungen konstituierte sich das Baurekursgericht am 29. Juni 2023 für die erste Hälfte der Amtsdauer 2023–2029 wie folgt:

1. Abteilung

Geschäfte betreffend die Bezirke Zürich und Dietikon; örtliche Zuständigkeit.

Geschäfte betreffend Grunderwerb durch Personen im Ausland (§ 4 lit. c des Einführungsgesetzes zum Bundesgesetz über den Erwerb von Grundstücken durch Personen im Ausland); sachliche Zuständigkeit.

2. Abteilung

Geschäfte betreffend die Bezirke Affoltern, Horgen und Meilen (Gemeinden Zollikon, Küsnacht, Zumikon, Erlenbach, Herrliberg, Meilen und Uetikon am See); örtliche Zuständigkeit.

3. Abteilung

Geschäfte betreffend die Bezirke Uster, Pfäffikon, Hinwil und Meilen (Gemeinden Männedorf, Stäfa, Oetwil am See und Hombrechtikon); örtliche Zuständigkeit.

Geschäfte betreffend landwirtschaftliche Streitigkeiten gemäss Landwirtschaftsgesetz (§ 70 Abs. 3 des Landwirtschaftsgesetzes); sachliche Zuständigkeit.

4. Abteilung

Geschäfte betreffend die Bezirke Dielsdorf, Bülach, Andelfingen und Winterthur; örtliche Zuständigkeit. Geschäfte betreffend Anordnungen der Gebäudeversicherung Kanton Zürich (§ 76 des Gesetzes über die Gebäudeversicherung) und betreffend Anordnungen im Feuerwehrewesen (§ 37 Abs. 2 des Gesetzes über die Feuerpolizei und das Feuerwehrewesen); sachliche Zuständigkeit.

Rechtsprechung im Überblick

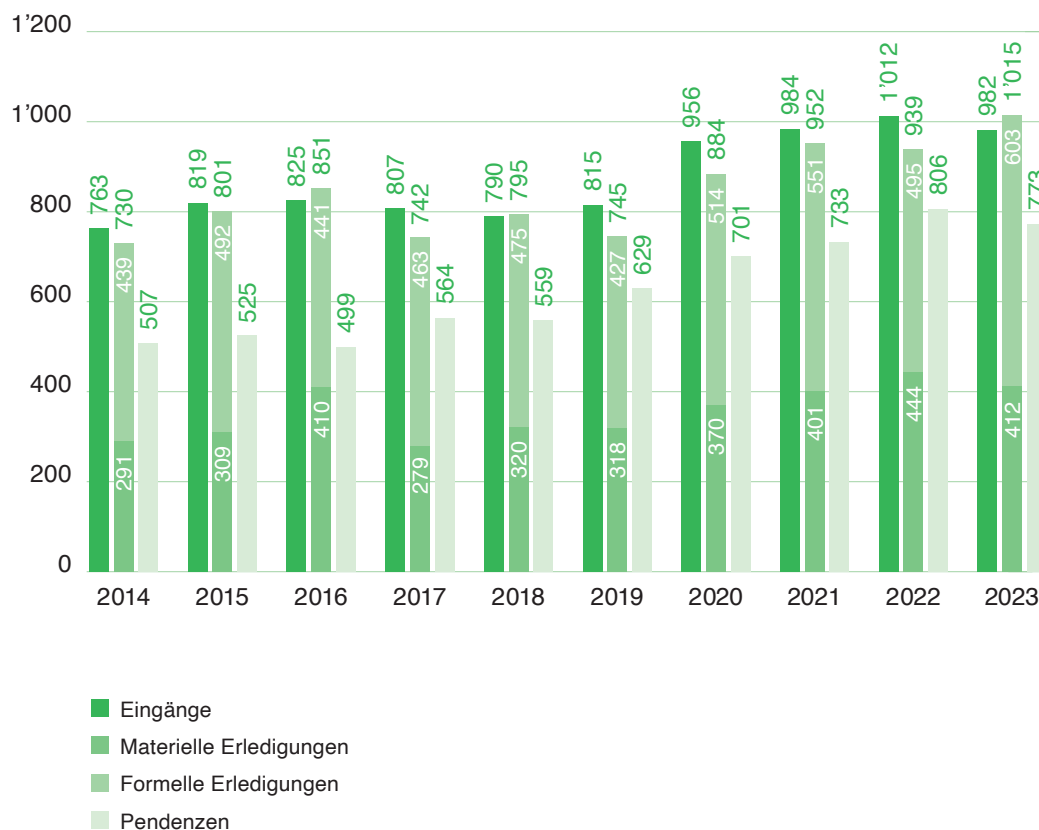
Die vier Abteilungen führten im Berichtsjahr insgesamt 328 Augenscheine (Vorjahr: 297) durch (172 Abteilungs- und 156 Referentenaugenscheine) und behandelten in 106 Sitzungen 1'092 Geschäfte (inkl. Fallbesprechungen; Vorjahr: 975 Geschäfte in 99 Sitzungen). Erledigt werden konnten rekordhohe 1'015 Rekursverfahren (Vorjahr: 939). Die Art der Erledigung und deren Verteilung auf die verschiedenen Sachgebiete sind aus den nachfolgenden Statistiken ersichtlich. Mit Bezug auf die Verfahrensabschreibungen (Rückzug oder Gegenstandslosigkeit) ist zu bemerken, dass ein grosser Teil auf intensive Bemühungen des Baurekursgerichts zur Förderung einer gütlichen Lösung zurückzuführen ist.

Die Anzahl der neu eingegangenen Rekurse sank im Berichtsjahr gegenüber dem Vorjahr von 1'012 leicht auf einen Stand von 982 (2021: 984; 2020: 956; 2019: 815; 2018: 789).

75,2 % wurden dem Rechtsgebiet Baupolizei-, Umweltschutzrecht und baurechtliches Verfahren (Baubewilligungen bzw. Bauverweigerungen) zugeordnet. Landwirtschaftliche Streitigkeiten nach dem Landwirtschaftsgesetz wurden nach wie vor nicht an das Gericht herangetragen.

Die durchschnittliche Verfahrensdauer betrug aufgrund der sehr hohen Geschäftslast 4,3 Monate (Vorjahr: 4,2 Monate), wobei die durchschnittliche Verfahrensdauer bei den materiellen Entscheiden bei 7 Monaten und damit über der gesetzlichen Ordnungsfrist von 6 Monaten lag (Vorjahr: 6,5 Monate; § 339a Abs. 1 PBG). 81 % aller Fälle konnten innerhalb von 6 Monaten erledigt werden (Vorjahr: 83 %). Innert 8 Monaten wurden 89 % (Vorjahr: 88 %), innert 10 Monaten 93 % (Vorjahr: 95 %) der Fälle abgeschlossen. Per Ende des Berichtsjahres waren aufgrund der hohen Erledigungszahl im Berichtsjahr 773 Fälle pendent (Vorjahr: 806; 2021: 733). Von den 773 pendenten Fällen waren 439 vorwiegend aufgrund von Vergleichsverhandlungen zwischen den Parteien oder Projektanpassungen durch die Bauherrschaften sistiert (Vorjahr: 451). In den übrigen Fällen lief der Schriftenwechsel oder waren die Geschäfte in urteilsvorbereitender Bearbeitung.

Übersicht über die Eingänge/ Erledigungen/Pendenzen der letzten 10 Jahre



Anfechtung vor Verwaltungsgericht

140 im Berichtsjahr ergangene Entscheide des Baurekursgerichts wurden an das Verwaltungsgericht weitergezogen (Vorjahr: 154). Bei den 133 Erledigungen von das Baurekursgericht betreffenden Beschwerden durch das Verwaltungsgericht resultierten 18 Gutheissungen, 11 teilweise Gutheissungen und 5 Rückweisungen. 85 Beschwerden wurden abgewiesen und deren 14 formell erledigt (Abschreibung, Nichteintreten).

	Erledigung durch das Baurekursgericht	Anzahl Weiterzüge	Anzahl Erledigungen durch das Verwaltungsgericht (Diese Statistik wird jährlich nachgeführt.)					
			Rückzug/ Gegen- standslosigkeit	Nichteintreten	Abweisung	Gutheissung	Teilweise Gutheissung	Rückweisung
2019	137		12	5	81	16	13	8
2020	137		13	4	77	19	17	6
2021	146		13	4	90	18	10	6
2022	154		11	0	91	22	6	7
2023	140		6	4	16	3	4	0
								107

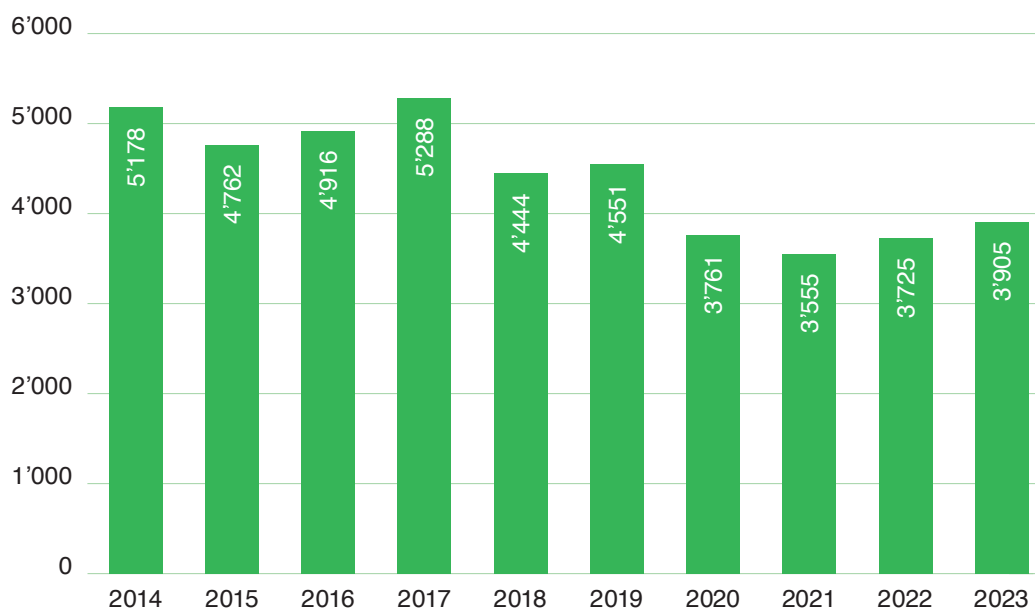
(Stand 03.04.2024)

Finanzielle Entwicklung

Bei einem Aufwand von 6,07 Mio. (Vorjahr: 5,7 Mio.) Franken und einem Ertrag von 2,11 Mio. (Vorjahr: 2,20 Mio.) Franken ergab sich ein Negativsaldo von 3,96 Mio. (Vorjahr: 3,5 Mio.) Franken, was zu Fallkosten von 3'905.– Franken (Vorjahr: Fr. 3'725.– Franken) führte.

Eine ausführliche Kommentierung der finanziellen Situation findet sich in «Geschäftsbericht und Rechnung 2023» des Regierungsrats (Rechtspflege, Buchungskreis 9065 Baurekursgericht).

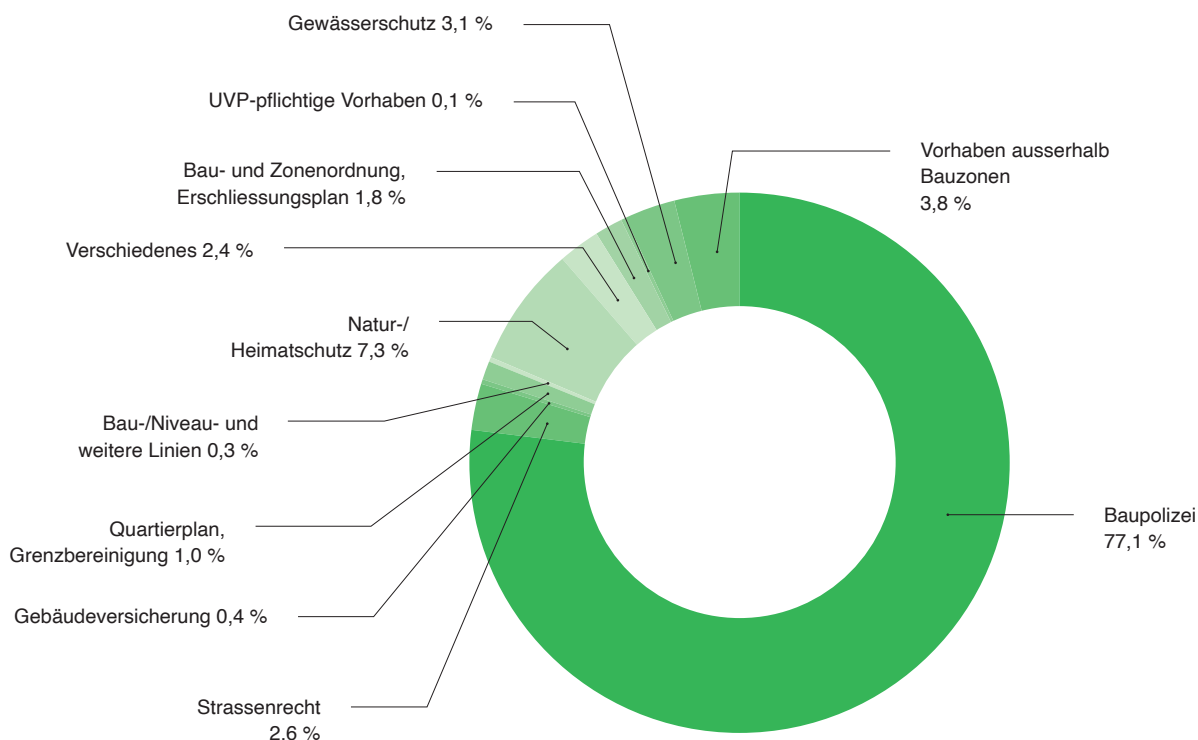
Übersicht über die Fallkosten der letzten 10 Jahre



Statistiken und Grafiken

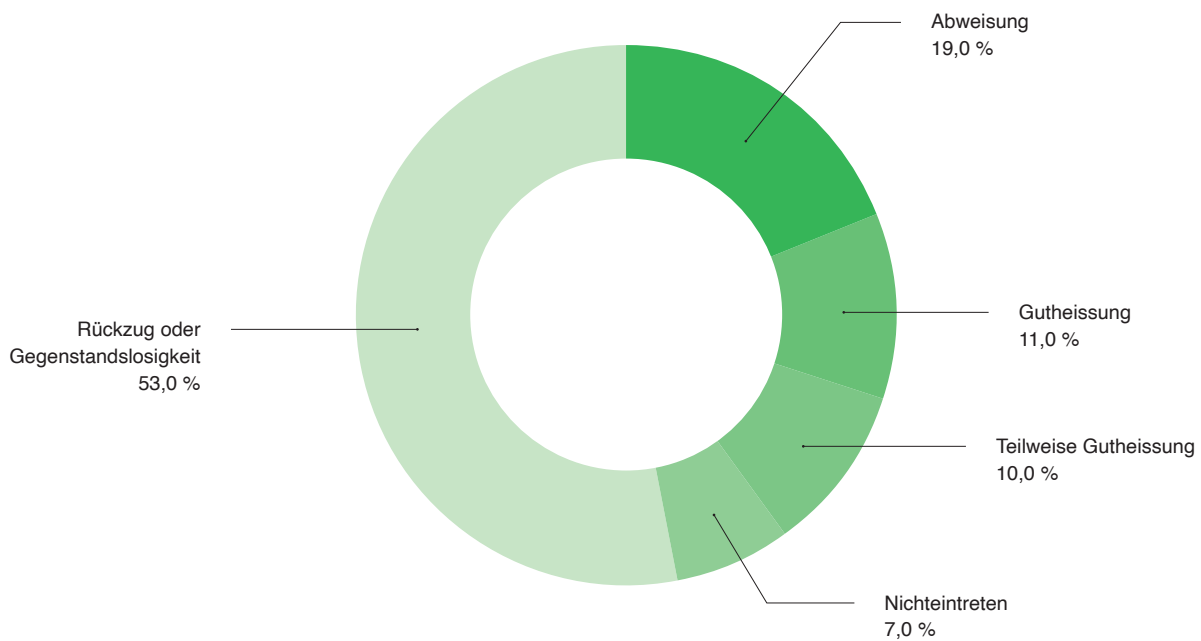
Geschäftsübersicht nach Rechtsgebieten

Allgemeines Verwaltungsrecht	Übertrag vom Vorjahr 2022	Eingegangen	Total	Erledigt	Pendent
Bau- und Zonenordnung, Erschliessungsplan	21	18	39	25	14
Bau-/Niveau- und weitere Linien	4	3	7	3	4
Quartierplan, Grenzbereinigung	7	10	17	7	10
Natur-/Heimatschutz	85	72	157	65	92
Baupolizei	606	757	1'363	802	561
Vorhaben ausserhalb Bauzonen	28	37	65	30	35
Gewässerschutz	23	30	53	31	22
Strassenrecht	10	26	36	22	14
UVP-pflichtige Vorhaben	0	1	1	1	0
Gebäudeversicherung	4	4	8	4	4
Landwirtschaftsgesetz	0	0	0	0	0
Verschiedenes	18	24	42	25	17
Total	806	982	1'788	1'015	773



Geschäftsübersicht nach Erledigungsart

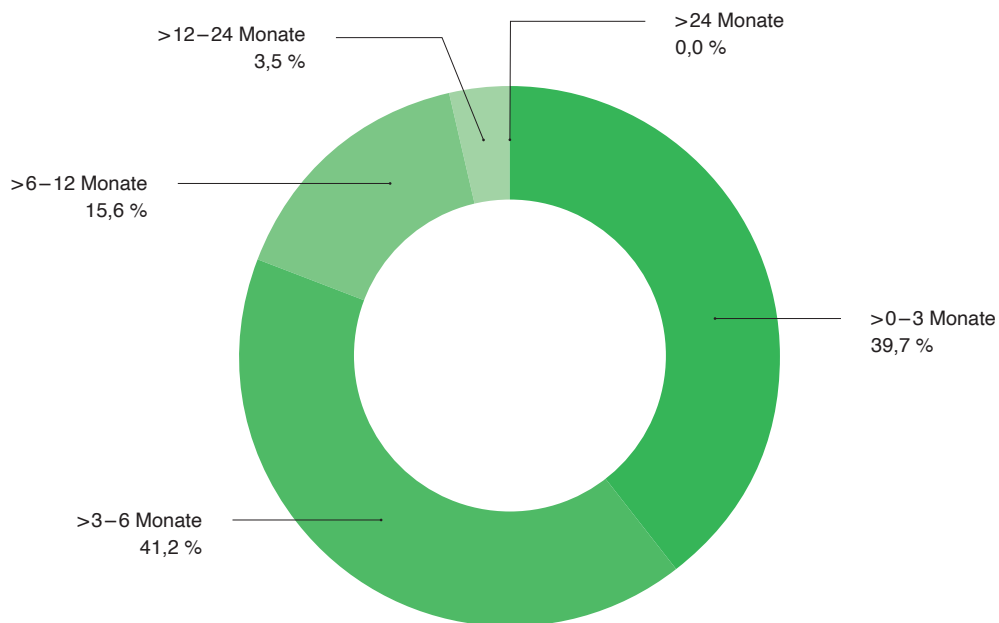
	Anzahl	Nichteintreten	Rückzug oder Gegenstandslosigkeit	Abweisung	Gutheissung	
					gänzliche	teilweise
Bau- und Zonenordnung, Erschliessungsplan	25	0	7	11	3	4
Bau-/Niveau- und weitere Linien	3	0	2	1	0	0
Quartierplan, Grenzbereinigung	7	1	1	3	0	2
Natur-/Heimatschutz	65	5	32	7	13	8
Baupolizei	802	46	455	131	89	81
Vorhaben ausserhalb Bauzonen	30	1	17	6	4	2
Gewässerschutz	31	0	8	17	3	3
Strassenrecht	22	8	9	2	1	2
UVP-pflichtige Vorhaben	1	0	0	1	0	0
Gebäudeversicherung	4	1	1	2	0	0
Landwirtschaftsgesetz	0	0	0	0	0	0
Verschiedenes	25	5	4	9	4	3
Total	1'015	67	536	190	117	105



Verfahrensdauer der erledigten Geschäfte

Über die Dauer des Verfahrens vom Eingang des Rechtsmittels bis zum Entscheid gibt folgende Tabelle Aufschluss:

	Anzahl	0–3 Monate	>3–6 Monate	>6–12 Monate	>12–24 Monate	>24 Monate
Bau- und Zonenordnung, Erschliessungsplan	25	3	11	10	1	0
Bau-/Niveau- und weitere Linien	3	2	0	1	0	0
Quartierplan, Grenzbereinigung	7	1	5	0	1	0
Natur-/Heimatschutz	65	18	28	12	7	0
Baupolizei	802	338	323	119	22	0
Vorhaben ausserhalb Bauzonen	30	12	16	2	0	0
Gewässerschutz	31	7	17	4	3	0
Strassenrecht	22	15	5	2	0	0
UVP-pflichtige Vorhaben	1	0	0	1	0	0
Gebäudeversicherung	4	1	2	0	1	0
Landwirtschaftsgesetz	0	0	0	0	0	0
Verschiedenes	25	6	11	7	1	0
Total	1'015	403	418	158	36	0



Hängige Geschäfte

Am 31. Dezember 2023 waren folgende überjährige Geschäfte anhängig:

	Länger als 1 Jahr	Länger als 2 Jahre
Total aus allen Rechtsgebieten	224	102
Davon sistiert	192	94